

Fonds de partenariat pour le carbone forestier (FCPF)

Renforcer et adapter l'appui aux pays pour leur préparation : Proposition en réponse aux recommandations de la deuxième évaluation de programme du FCPF

Mars 2017

Cette note présente une proposition pour renforcer et adapter l'appui aux pays pour leur préparation, selon les indications du plan d'action en réponse aux recommandations de la deuxième évaluation du FCPF. Elle se base sur les discussions du Comité de supervision établi par le Comité des Participants et les commentaires initiaux à la PC22.

1. Contexte

Le rapport final de la deuxième évaluation de programme du FCPF est disponible à <http://www.forestcarbonpartnership.org/monitoring-and-evaluation-0>. Une [version provisoire du plan d'action](#) proposant les prochaines étapes de mise en œuvre des recommandations de l'évaluation sera présentée lors d'une session formelle à la PC23 en mars, avec l'objectif de solliciter les commentaires des Participants et des Partenaires à la mise en œuvre.

La deuxième évaluation du Programme du FCPF a identifié deux recommandations clés pour appuyer les Pays REDD dans la mise en œuvre de leur préparation :

Continuer de travailler sur la mise en œuvre de la préparation à la REDD à travers le Cadre de préparation structuré du FCPF. Le CP devrait continuer de soutenir les Pays REDD dans leur préparation à la REDD et la mise en œuvre, en s'appuyant sur les expériences positives avec le FCPF jusqu'à présent. (Recommandation 1 adressée au Fonds de préparation)

Continuer d'apporter un appui technique aux Pays REDD, adapté aux besoins de chaque pays. La FMT devrait continuer à fournir aux Points focaux nationaux de la REDD et au personnel technique une assistance technique et de renforcement des capacités adaptée, particulièrement sur les sujets qui peuvent accroître l'efficacité. L'appui technique peut aussi aider les Pays REDD à identifier des options pour combler les déficits de financement lors de la mise en œuvre des Projets de réduction des émissions. (Recommandation 2 adressée au Fonds de préparation et au Fonds Carbone)

Ces recommandations sont jugées prioritaires pour l'action, en raison de la clôture du Fonds de préparation en 2020 et de l'importance de l'appui aux pays pour leur préparation à la REDD+, y compris

ceux avec des Programmes de réduction des émissions (RE). La version provisoire du plan d'action regroupe ces deux recommandations afin d'envisager les actions et les prochaines étapes.

Cette Note présente des propositions de renforcement et d'adaptation de l'appui aux pays pour leur préparation à la REDD, préparées à la demande du Comité de supervision (CS), en réponse à la deuxième évaluation de programme du FCPF. La Note a reçu la contribution des partenaires à la mise en œuvre. La FMT espère la poursuite de l'engagement de ces derniers pour faire avancer ces recommandations. Toutes les recommandations sont basées sur les enveloppes existantes de financement. De plus, la mise en œuvre de ces recommandations impliquerait un engagement commun des Pays REDD, des Partenaires à la mise en œuvre et de la FMT.

2. Renforcement et adaptation de l'appui aux Pays pour leur préparation

Afin d'optimiser l'appui aux pays pour leur préparation, le CS a demandé au FCPF d'examiner plusieurs questions, telles que : (i) si le Fonds de préparation et le Fonds Carbone peuvent être plus efficaces en continuant à apporter le même type d'appui ; (ii) si le FCPF doit apporter le même niveau d'appui intensif à tous les pays et (iii) s'il y a des domaines spécifiques où un appui sur mesure peut aider à accélérer la mise en œuvre de la REDD+.

Afin de réaliser les efforts de préparation avant la date de clôture du Fonds de préparation, la FMT propose une approche à deux volets pour la préparation à partir de maintenant : (1) un appui continu à tous les pays, sur la base des meilleures pratiques et en favorisant les échanges futurs de connaissances entre les Pays REDD, et (2) un support adapté, spécifique aux besoins des pays. La mise en œuvre de ces efforts exigerait un engagement des Pays REDD, des Partenaires à la mise en œuvre et de la FMT.

1. *Appui continu sur les aspects pratiques de la mise en œuvre des subventions pour la préparation à tous les pays du FCPF :*

- Continuer d'apporter un appui technique aux pays, y compris un renforcement des capacités et une assistance technique selon les demande des Pays REDD, en considérant la date de clôture du Fonds de préparation.
- Appuyer la planification des activités et apporter des conseils sur l'utilisation stratégique des subventions pour la préparation. Ceci pourrait inclure un appui pour le regroupement et l'échelonnement des contrats et des activités associés pour mettre en œuvre plusieurs composantes de la préparation à la REDD+, sur la base des meilleures pratiques, et l'établissement des liens entre les activités des subventions et d'autres activités connexes appuyées par le Partenaire à la mise en œuvre, par exemple du Fonds pour l'environnement mondial (FEM), du Programme d'investissement forestier (PIF) ou d'autres projets, pour renforcer les synergies.

- Traduire les leçons apprises de la préparation à la REDD+ en produits de partage du savoir et d'apprentissage, axés sur la demande et pertinents sur le plan opérationnel. Développer des exemples de bonnes pratiques pour permettre aux pays moins avancés dans leur processus de préparation à accélérer sur les aspects techniques de différentes composantes de la préparation à la REDD+ et de développement de programmes de REDD+. Les besoins en connaissance devraient être identifiés à l'aide d'un outil détaillé du portfolio, géré par l'équipe de gestion des connaissances de la FMT. De plus, la FMT continuerait à effectuer des enquêtes annuelles sur les connaissances lors réunions de l'Assemblée des Participants/ du Comité des Participants du FCPF. Voir la Note 2017-3 de la FMT (« Stratégie de communication et de partage des connaissances 2017-2020 ») pour plus de détails.
- Organiser un apprentissage pair à pair et des échanges de connaissances à différentes étapes de l'avancement du programme (par exemples, échanges infrarégionaux Sud-Sud, sur demande, de connaissances, voyages d'étude, etc.). Ces activités pourraient être organisées en-dehors des réunions de l'AP/du CP pour mieux de concentrer sur les sujets concernés.
- Faciliter la coordination entre les Partenaires à la mise en œuvre et les échanges de savoir sur des sujets donnés, par exemple à travers des appels réguliers.
- Continuer d'appuyer l'élaboration de Termes de référence spécifiques. Se baser et tirer les leçons de l'expérience de Pays REDD plus avancés dans leur processus de préparation. On pourrait continuer à fournir des exemples de TdR pour développer des termes spécifiques aux pays. Ceci pourrait aider à accélérer les décaissements et à améliorer la qualité et la livraison à temps des produits. Selon les capacités pour la REDD+ développées au sein des équipes de coordination, certains pays peuvent avoir besoin de plus d'appui pour adapter ces exemples de TdR à leur propre contexte.
- Continuer d'appuyer le développement de plans de passation de marchés et de mise en œuvre, y compris en offrant des formations et des forums spécifiques aux pays sur les passations de marché et la gestion financière, afin d'examiner les goulets d'étranglement tout au long du processus.
- Compte tenu de l'émergence récente des Contributions déterminées au niveau national (CDN) et des Objectifs de développement durable (ODD) – après le lancement des activités de préparation – davantage peut être fait pour créer des synergies entre les stratégies de REDD+ et les engagements de CDN et/ou d'ODD. Cependant, ceci dépasse la portée des activités prévues et demanderait plus de fonds.

2. Appui adapté, spécifique aux besoins des pays :

Pour identifier les moyens de satisfaire au mieux les besoins des pays, il sera utile d'examiner les avancées des Pays REDD au sein du FCPF. Sur cette base, trois catégories globales de besoins pourraient être considérées pour cibler l'appui à la préparation à la REDD. Les regroupements ci-dessous sont indiqués à titre indicatif. La FMT attend avec intérêt les commentaires des Participants à la PC23, tout en respectant la nature axée sur la demande de l'appui apporté.

Groupe 1 : Pays REDD dans le pipeline du Fonds Carbone du FCPF. Ces pays sont généralement considérés comme ayant fait des progrès considérables dans leur préparation nationale à la REDD+ et préparent aussi des Programmes de RE pour une mise en œuvre au niveau juridictionnel. La plupart sont parvenus à mi-parcours de leur préparation et ont reçu une allocation de financement supplémentaire¹, et pour certains leur R-Package a été approuvé² ou est en cours de préparation.

L'appui aux pays dans le pipeline/portfolio du Fonds Carbone pourrait être adapté pour faire avancer la préparation et la mise en œuvre du Programme de RE dans les juridictions cibles, à condition que les avancées de la préparation à la REDD soient considérables. De plus, l'appui pourrait être adapté pour explorer les options, afin de combler le déficit de financement pour la mise en œuvre des programmes de RE, tout en facilitant la coordination avec d'autres partenaires pour le développement pour mobiliser d'autres appuis. Les efforts pourraient également porter sur l'engagement stratégique et à des plus hauts niveaux du gouvernement, pour appuyer la mise en œuvre de la REDD+³.

Groupe 2 : Pays REDD qui ne sont pas dans le pipeline du Fonds Carbone, mais en progression constante dans leur préparation à la REDD. Ces pays sont considérés comme progressant dans leur préparation nationale à la REDD ; certains sont à mi-parcours avec une allocation de financement supplémentaire⁴, et d'autres sont en cours de processus. Sans être dans le pipeline du Fonds Carbone, certains pourraient être prêts à commencer à concevoir des Programmes de RE à court terme⁵.

L'appui à ces pays pourrait être adapté pour rechercher stratégiquement des opportunités de financement, au-delà du Fonds Carbone, pour la mise en œuvre des stratégies de REDD+ développées à travers le Fonds de préparation du FCPF, à condition que les avancées de la préparation nationale à la REDD+ soient importantes. Les activités pourraient inclure un appui à l'analyse et la planification des

¹ 15 Pays REDD, mars 2017.

² 8 Pays REDD, mars 2017.

³ Note : la Banque mondiale a récemment effectué des changements de personnel pour fournir plus d'appui à la mise en œuvre, à travers la Pratique mondiale pour l'environnement et les ressources naturelles. Plusieurs membres de la FMT ont été affectés à la Pratique mondiale pour appuyer la mise en œuvre du FCPF – ceci devrait permettre un appui plus important et plus adapté à la préparation des programmes et un suivi plus étroit des avancées.

⁴ 4 Pays REDD, mars 2017.

⁵ Avant 2020, la date de clôture du Fonds de préparation.

investissements pour la mise en œuvre de la REDD+, y compris l'accès aux paiements basés sur les résultats d'autres sources— aussi des fonds pour les investissements associés qui peuvent donner des résultats (par exemple du Fonds vert pour le climat (GCF)). Des conseils sur l'utilisation stratégique des subventions du Fonds de préparation pour mobiliser ou appuyer des investissements complémentaires, tels que des mécanismes bilatéraux ou multilatéraux (GCF, GEM, PIF, etc.) ou le secteur privé peuvent aussi être intégrés à ces activités⁶.

Compte tenu des contraintes financières du Fonds de préparation, une demande existe de financement additionnel aux Pays REDD qui n'est pas actuellement disponible. Un financement supplémentaire, si alloué à ces pays, pourrait approfondir le travail de préparation et aider à atteindre les objectifs indiqués ci-dessus.

Groupe 3 : Pays REDD avec des progrès limités jusqu'à présent et/ou des difficultés dans la mise en œuvre. Certains pays ont fait face ou continuent de faire face à des problèmes pour démarrer leur programmes de préparation⁷ – problèmes opérationnels aussi bien que politiques. D'autres ont lancé le processus de préparation plus tard ou ont progressé plus lentement, pour différentes raisons, y compris le développement des capacités nécessaires pour mettre en œuvre la préparation et assurer l'appropriation et l'engagement politique au niveau national⁸.

Lorsque l'engagement politique existe pour faire avancer le processus de préparation à la REDD, l'appui à ces pays pourrait être adapté pour renforcer le contexte et les actions politiques, tout en investissant dans le développement des capacités, afin de surmonter les défis. L'élaboration de la stratégie de REDD+ pourrait être adaptée au contexte national, par exemple pour respecter les engagements de CDN ou d'ODD en lien avec la REDD+, en accordant moins d'importance aux obligations spécifiques pour les paiements basés sur les résultats (comme le niveau de référence (RL), la conception du suivi, de la notification et de la vérification (MRV), le partage des bénéfices). Le support peut aussi être adapté le cas échéant, afin d'attirer les investissements nécessaires à la mise en œuvre de la stratégie de REDD+ .

Veillez consulter la Note 2017-1 de la FMT (« Décisions sur les allocations du financement disponible dans le Fonds de préparation ») et la Note 2017-5 de la FMT (« Renforcement de l'efficacité et traitement des retards excessifs dans la mise en œuvre des accords de subvention ») qui contiennent des réflexions sur l'appui.

⁶ Note : La mise en œuvre par la Banque mondiale du Plan d'action pour les forêts (2016-2020) encourage une approche programmatique des forêts, avec l'objectif d'augmenter l'efficacité, la coordination et l'harmonisation des ressources et de mobiliser d'autres secteurs, y compris le secteur privé, pour obtenir de meilleurs résultats pour les forêts.

⁷ 5 Pays REDD doivent encore signer des accords de subventions, en mars 2017.

⁸ 19 Pays REDD ont décaissé moins de 50 pour cent de leur subvention pour la préparation, et parmi eux 11 pays ont décaissé moins de 25 pour cent, en mars 2017.

3. Action attendue de la part du CP

La FMT attend avec intérêt les commentaires de Participants à la PC23 sur les activités proposées ci-dessus et toute suggestion de mesures supplémentaires pour renforcer l'appui aux pays pour leur préparation.